

关于印发《无锡市“十四五”节约用水规划》的通知

各市（县）区水利局、发展改革委，经开区建设局、经发局，市各有关部门、单位：

为贯彻落实《无锡市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《江苏省“十四五”节水型社会建设规划》，持续实施国家、省、市节水行动，加快推进节水型社会建设，根据省发展改革委、水利厅等部门的统一部署，特制定《无锡市“十四五”节约用水规划》（见附件），现印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

附件：无锡市“十四五”节约用水规划

无锡市“十四五”节约用水规划

一、前言

节约用水是贯彻落实生态文明思想的具体行动，是经济社会高质量发展的重要内容。2014 年 3 月，习近平总书记在中央财经领导小组第五次会议上，提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路。2020 年 11 月，习总书记视察江苏时要求“要坚持调水、节水两手都要硬”，坚持“以水定城、以水定业”，“不能一边加大调水、一边随意浪费水”。明确指出当前治水的关键环节是节水，要求把节约用水作为水资源开发、利用、保护、配置、调度的前提，从观念、意识、措施等各方面都要把节水放在优先位置。

无锡地处江南水乡、经济发达，是国家实施长江经济带发展、长三角一体化协同创新发展、大运河文化带建设等重大战略的重要组成部分。“十三五”期间，无锡市深入贯彻“十六字”治水思路，全面推进节水型社会建设，扎实推动各项节水政策、措施落到实处，取得显著成效。“十四五”时期是深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期，是全面开启新时代社会主义现代化先行示范区建设的关键阶段，对无锡节约用水工作提出了新的更高要求。为进一步推进节水型社会建设，落实水

资源刚性约束制度，按照国家、省、市关于“十四五”节约用水规划编制的总体部署，无锡市水利局组织编制了《无锡市“十四五”节约用水规划》。

《规划》结合省、市《节水行动实施方案》、《无锡市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，以 2020 年为现状年，在分析全市节水工作取得成效、存在问题及面临形势的基础上，系统谋划了“十四五”期间我市节水工作思路，明确了全市节水工作的指导思想、基本原则、规划目标和发展布局，排定了主要任务和重点领域建设任务，制定了保障措施。本《规划》是指导我市“十四五”期间节水工作的行动指南，为今后一个时期全市开展节约用水工作提供重要依据。

二、现状与形势

“十三五”时期，无锡市积极开展节水型社会建设，推进全社会节水，全面完成了《无锡市节水型社会建设“十三五”规划》确定的主要目标和任务，节水工作取得了明显成效，同时也面临着新的机遇和挑战。

（一）主要成效

一是用水效率明显提高。2020 年全市万元地区生产总值用水量（考核口径）22.81 立方米，比 2015 年下降了 24.20%；全市万元工业增加值用水量（考核口径）24.51 立方米，比 2015 年下降了 25.58%。农田灌溉水有效利用系数由 2015 年的 0.652 提高至 2020 年的 0.671。

二是节水政策制度进一步完善。修订了《无锡市水资源节约利用条例》，制定出台了《无锡市用水审计制度实施办法(试行)》、《无锡市水权交易改革试点工作实施方案》、《无锡市节水行动实施方案》、《关于进一步加强规上高耗水工业节约用水工作的通知》等节水管理配套制度。

三是节水管理体系进一步健全。组织架构协调有力。新一轮机构改革推行后，设立了“无锡市节约用水办公室”，建立了实行最严格水资源管理制度考核工作联席会议，实现全市节约用水工作协同推进。标准体系逐步健全。全面贯彻执行国家、省用水定额，组织编制了首个市级用水定额——电动自行车行业用水定额，填补省内对此行业用水定额的空缺，针对重点用水户建立了市级重点监控用水单位名录。

四是节水基础能力得到强化。修建了防渗渠 1100 公里，更新改造灌溉泵站 450 座，新增节水灌溉农田 12 万亩，发展喷灌、滴灌 1.5 万亩，全市节水灌溉工程面积率达 82%。累计安装各类农业计量设施 4322 台套。对年取用地表水 10 万立方米以上、地下水 5 万立方米以上的用水户全部安装了在线监控，并接入省水资源管理信息系统。编制了供水管网改造实施方案，完成二次供水设施改造 350 个小区，公共供水管网漏损率下降至 9.81%。强化污水资源化利用，拥有德宝水务公司、梅村污水处理厂以及永新污水处理有限公司等再生水厂，2020 年城市再生水利用率达到 33.05%（包括河道景观用水）。开发了“取用水户取水监管标

准化数字平台”、“物联网节水监管系统”以及“城市节水管理系统”，提升了节水智慧化管理能力。

五是节水市场化实践取得突破。实行自来水差别化水价，并在省内率先执行到位。重点推广合同节水，培育了江阴悦达印染有限公司的中水回用合同节水，促成了市民中心与国家电网江苏分公司、无锡商业职业技术学院与南京诚善科技有限公司的合同节水项目。积极落实“节水贷”政策，荣成环保科技股份有限公司成为首批受惠企业。全面完成农业水价综合改革，出台了农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制、工程管护机制和用水管理机制的政策文件，完成农业水价综合改革面积 109.89 万亩。大力推行水资源费税改革，完成了矿泉水、地热水费改税工作，矿泉水、地热水水资源费并入矿产资源税。

六是节水载体示范成效突显。无锡市率先建成江苏省节水型社会建设示范市、国家节水型城市群和全国节水型社会建设示范区。江阴市、宜兴市、锡山区、惠山区、滨湖区等 5 个市（区）被命名为江苏省节水型社会示范区；江阴市和锡山区分别获评全国第二批、第四批“节水型社会建设达标县（区）”。累计创建了 256 家省级节水型企业 and 单位、10 家省级节水型高校、203 家省、市级节水型学校、45 个省级节水型灌区、151 个省级节水型社区、249 个节水减排示范项目、32 个省、市级节水教育基地。

（二）存在问题

一是用水效率有待进一步提升。无锡市用水效率在“十三五”

期间得到显著提升，虽然高于全省平均水平，但较上海、深圳等国内节水先进地区仍有差距，各领域用水效率仍需进一步提升，节水潜力有待深入挖掘。

二是节水政策制度体系需进一步健全。节水政策制度需进一步适应新时期节水工作要求，节水统计、节水奖惩、水效标识等相关配套制度尚不完善，用水定额的覆盖面还不够宽，规范约束用水行为力度不足，对浪费水或不节水的用水行为惩戒力度不强。节水激励政策也尚不完备，节水工作主要依靠行政手段推动，偏重管理和技术措施，市场化机制在节水领域尚未真正发挥效果，缺乏完善的节水财税引导和激励政策体系以及稳定的资金投入渠道。

三是非常规水利用水平有待进一步提高。无锡市火电、钢铁、造纸、石化、化工、纺织印染、食品、电子等高耗水工业企业用水量占工业用水总量比例近 80%，占比较高，企业对再生水、雨水等非常规水的利用量不足 2%，利用率偏低，开展内部重复用水、循环用水的企业数不足 20%，明显偏少，仍然存在浪费水资源现象。优水优用、分质供水等节约高效利用模式尚未完全建立。

（三）面临形势

一是“十六字”治水思路为新时期节水指明方向。习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，强调“从观念、意识、措施等各个方面都要把节水放在优先位置”。提出“坚持以水定城、以水定业，节约用水，不能随

意扩大用水量”。在新发展阶段，更应坚持“以水定需、量水而行”，坚决遏制不合理用水需求，加快形成节水型生产生活方式，高质量建设节水型社会。

二是高质量发展对节水提出了新要求。“十四五”时期是我国向“第二个百年目标”进军的起步阶段，也是无锡“高质量发展走在前列”的关键时期。推动生态优先、经济社会高质量发展，必须要实施水资源刚性约束制度。与高质量发展的要求相比，无锡市水资源利用效率仍然不高。节水有利于转变用水方式，淘汰高耗水高排放高污染的落后生产方式和产能，促进调整经济结构和完善经济发展方式，倒逼产业转型升级、经济提质增效，扩大发展空间，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，促进高质量发展。

三是实施国家节水行动为节水型社会建设奠定了基础。党的十九届五中全会明确提出实施国家节水行动，建立水资源刚性约束制度。《国家节水行动方案》明确了近远期有机衔接的节水目标指标，提出了六大重点行动和体制机制改革举措。“十四五”期间，无锡市必须要以《国家节水行动方案》和《江苏省节水行动实施方案》为指导，持续推进落实无锡市节水行动，突出无锡特色。

三、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯

彻习近平生态文明思想，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路，切实推动用水方式向集约节约转变。以“强富美高”和“争当表率、争做示范、走在前列”为总要求，以工业、城镇生活和农业节水以及非常规水源利用为重点，以节水基础设施建设为抓手，以节水科技创新和市场机制改革为动力，深入实施国家节水行动，紧密结合区域经济结构优化和绿色发展需求，充分发挥政府引导和市场调节作用，将节水贯穿经济社会发展和生态文明建设全过程，努力构建“保障有力、节约有度、配置有序、利用有效”节水新格局，以水资源集约安全利用助力经济社会高质量发展。

（二）基本原则

四水四定，节水优先。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业发展。落实水资源刚性约束制度，强化水资源消耗总量和强度双控，推动用水方式由粗放低效向节约集约转变。

分类施策、两手发力。因地制宜确定节水任务措施，压实目标责任，严格考核管理，强化监督检查，加强政府对节水的引导和规制作用，确保各项任务落地。充分发挥市场对水资源配置和导向作用，不断增强全社会节水内生动力。

突出重点、统筹兼顾。统筹考虑行业特点和用水水平，聚焦重点领域，服务区域重大战略，持续推进节水基础设施建设，提升节水监管能力，充分发挥节水标杆的示范效应，以节约用水扩

大发展空间

制度创新、科技引领。健全法规标准，完善市场机制，强化政策激励，不断增强全社会节水内生动力。以科技创新为动力，利用数字化技术，推动各行业节水，建立全社会水资源循环利用体系。

（三）规划范围与水平年

本规划范围为无锡市全境，包括江阴市、宜兴市、梁溪区、锡山区、惠山区、滨湖区、新吴区、经开区两市六区，国土面积 4627.46 平方公里。

规划的现状水平年为 2020 年，规划水平年为 2025 年。

（四）规划目标与指标

到 2025 年，水资源刚性约束全面落实，节水制度和标准体系进一步完善，节水型生产方式和消费模式基本形成，全社会节水减排意识显著增强，水资源集约节约利用水平得到有效提高，节水管理信息化水平明显提高，建成与经济社会高质量发展和水资源承载力相适应的节水型社会，初步实现智慧节水管理。

全市用水总量控制在 50 亿立方米以内，其中非常规水源利用量不低于 1.85 亿立方米。用水效率达到国内先进水平，万元地区生产总值用水量和万元工业增加值用水量分别较 2020 年下降 19%和 19%，农田灌溉水利用系数不低于 0.675，城镇公共供水管网漏损率小于 9%，县域节水型社会建设达标率 90%，非常规水源替代率达到 3%。

四、主要任务

（一）强化水资源刚性约束

1、严格区域用水总量和强度控制。强化用水总量红线在区域发展、城镇建设、产业布局等方面的刚性约束作用，优化配置本地水源、外调水源和非常规水源，健全市、县区两级行政区域用水总量、强度控制指标体系，科学制定区域年度用水计划，确保完成双控目标要求。推进跨县级行政区河湖水量分配，明确各行政区水量分配份额，作为各地区地表水开发利用的控制红线，“十四五”期间，完成跨县级行政区重点河流的水量分配方案制定工作。进一步落实地下水总量和水位双控指标体系，加强地下水开发利用与监督管理，依法关闭公共供水管网覆盖范围内的自备井。

2、严格取水许可和水资源论证。强化取水许可管理，实行动态监管，从严审批新增取水许可申请，加快淘汰高耗水落后产能，切实从源头把好节水关。在项目立项、施工图设计审查、建设项目施工、监理、竣工验收备案等管理环节从严落实节水“三同时”制度。全面推广取水许可电子证照应用，“十四五”期间，所有取水户均换成电子证照。在编制与取用水相关的水利规划、区域和城镇发展规划等规划以及制定相关产业政策时，充分考虑水资源承载能力，进行规划水资源论证。按照江苏省水利厅《关于规范推进开发区水资源论证区域评估工作的通知》要求，全面开展开发区水资源论证区域评估，建立项目准入标准清单，在此

基础上规范推行取水许可承诺审批制度。到 2025 年，累计完成 5 个以上开发区的水资源论证区域评估。

3、强化节水评价管理。逐步完善节水评价机制，开展规划和建设项目节水评价工作。与取用水相关的水利规划、需开展水资源论证的相关规划、与取用水相关的水利工程项目、办理取水许可的非水利建设项目以及从城市公共管网等取水的高耗水建设项目等要开展节水评价，坚决遏制不合理用水需求。“十四五”期间，规划和建设项目的节水评价工作开展率为 100%。

4、加强计划用水和定额管理。贯彻落实《江苏省计划用水管理办法》，科学制定下达年度用水计划，自备水用水户和规模以上公共供水用水户全面实行计划用水，提升计划用水的科学性和规范性。加强用水计划日常管理，实现计划用水全覆盖，实行月抄表、季结算、年考核。严格执行江苏省用水定额标准，结合无锡实际，补充开展特色产业、高耗水行业 and 重点用水产品的地方性用水定额制订，逐步建立节水标准执行情况跟踪、评估和监督机制，强化用水定额在规划编制、水资源论证、节水评价、取水许可、计划用水、节水载体建设、考核监督等方面的约束作用，严格执行超计划超定额累进加价收费政策。“十四五”期间，完成热电联产企业等 2-3 个行业的市级用水定额的编制。

5、加强重点用水单位节水管理。动态修订重点监控用水户名录，建立水务经理制度，建立健全节水管理体系，加强重点用水户节水监督管理，加强节水日常监督检查，推动企业单位节水

工作常态化开展。指导各地分类统计“超定额”“超计划”企业单位，分析原因，制定整改措施。有序推进用水审计和水平衡测试，“十四五”期间，对所有重点计划用水户开展至少 1 次用水审计和水平衡测试。加强用水计量管理，推广智能水表和规模以上用水单位在线监测，完善企业三级用水计量，提高节水精细化管理水平。

6、加强节水考核评估。结合高质量发展考核和最严格水资源管理制度考核，加大对用水效率和节水管理目标的考核力度。规范节水统计调查工作，按时高质量完成统计报表，建立完整、规范、真实的原始记录和统计台账，为节水考核评估提供支撑。

（二）强化节水科技引领

1、加强节水关键技术研发。推动节水技术与工艺创新，加强大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术与节水技术、管理及产品的深入融合。通过市级科技项目积极引导、优先推荐申报省级科技项目等方式，支持相关单位开展水资源高效循环利用、精准节水灌溉控制、管网漏损监测智能化、非常规水源利用等先进技术及设备研发。开展集成创新，推动产学研一体化，充分调用高校、科研机构、科技社团和企业等各方力量，加强节水重大课题研究和关键技术攻关。加强国际国内合作交流，促进节水技术“引进来”、“走出去”。

2、加大节水技术征集推广。完善节水技术推广机制。围绕节水重点领域，加强成熟适用节水技术遴选，加大先进适用节水

技术、工艺和装备推广力度，提高节水技术应用推广水平。注重培育发展节水产业，规范节水产品市场，推动用水精确测量、计量传感器及相关配套设备产业化与应用。

3、推进节水智慧化管理。 全面完善水资源监控体系，将重点监控用水单位全面纳入水资源监控体系，提高非常规水源水量监测覆盖率。结合无锡市“1 网、2 平台、‘3+N’”智慧水利的业务应用体系建设（即 1 张水利监测网、智慧使能与应用支撑 2 个平台，3+N 项智能水利应用），加快建设节水型载体建设、计划用水、水平衡测试、用水审计以及节水评价等业务子系统，推进在线管理，促进节水管理业务智慧化。完善无锡市已有的“取用水户取水监管标准化数字平台”，到 2025 年，完成智慧水利节约用水管理子系统建设。

（三）强化政策制度建设

1、完善水价机制。 进一步完善分类定价、差别水价、阶梯水价等水价机制，严格执行非居民用水超定额超计划累进加价政策，拉开高耗水行业与其他行业的水价差价。加快全面实施水资源费改税。联合税务、财政、发展改革委等相关部门出台全面推行水资源费改税的实施方案，促进和引导全社会节约用水。鼓励由再生水供应企业和用户按照优质优价的原则自主协商定价，通过政府购买服务的方式推动公共生态环境领域的污水资源化利用。

2、推进水权水市场建设。 探索节水、供水、排水和水处理

等水务事项全链条管理机制，鼓励第三方节水服务企业参与节水咨询、技术改造、水平衡测试和用水绩效评价。在城市公共供水管网漏损治理、公共机构、公共建筑、高耗水工业、高耗水服务业等领域推广合同节水管理，打造一批合同节水典型示范项目。“十四五”期间，全市完成不少于 5 个合同节水示范项目。在具备条件的地区，依托公共资源交易平台，探索推进水权交易机制，创新水权交易模式，鼓励将节水改造和合同节水取得的节水量纳入水权交易。“十四五”期间，全市完成不少于 10 个的水权交易示范项目。

3、健全节水奖励机制。加大用于实施节水行动方案的项目扶持、各类节水载体创建等的节水投入。激活节水内生动力，促进全社会节水。完善节水财政奖补机制。深化最严格的水资源管理考核奖励制度，运用以奖代补激励手段，将考核与表彰奖励相结合，每年对全市节水做的好的地区、单位进行奖励和表彰，鼓励开展多领域的节水创新。健全“节水贷”机制，在省级“节水贷”基础上，无锡市在“十四五”期间多部门联合出台“节水贷”实施方案，重点研究推进市级“节水贷”政策，扩大“节水贷”业务范围，鼓励金融机构对符合贷款条件的各类节水企业给予支持。到 2025 年，全市完成不少于 20 个“节水贷”项目。

4、落实水效标识制度。贯彻实施《水效标识管理办法》，强化市场监督管理，加大专项检查抽查力度，逐步淘汰水效等级较低的产品。加强水效标识制度的宣传，引导节水产品消费。推动

节水认证工作，鼓励产品生产者申请使用节水产品认证标志，促进节水产品认证逐步向绿色产品认证过渡。完善相关认证工作采信机制和绿色采购制度，鼓励公众优先购买节水绿色标志产品。建立健全节水器具准入制度，明确准入的用水效率指标，适度提高准入门槛，严禁不符合标准的用水器具产品进入市场。

5、规范节水统计制度。完善节水用水统计标准和办法，规范节水用水统计内容，建立完整、规范的原始记录和统计台账，健全用水年报制度，定期对纳入统计范畴的用水户进行节水效果评估。规模以上企业、城镇供水单位、千亩以上灌区要建立用水档案并实施节水用水统计。市水行政主管部门应当会同供水行政主管部门、统计机构建立节约用水统计调查制度，确立用水统计指标体系，组织对全市节约用水统计工作进行有效跟踪和技术指导，规范统计方法，保证用水单位用水量、节水指标等统计数据的客观真实。

6、加强节水队伍建设。加强各级节水管理人员政策和业务培训，全面提升节水管理队伍能力和素质。面向市县级节水管理部门和用水单位，加强节水评价、水平衡测试、用水计量统计、用水台账记录、节水示范载体申报等基础管理培训以及非常规水源利用技术业务培训，全面规范用水行为并提高用水效率。“十四五”期间，全市组织不少于 5 次的节水管理人员培训活动。

（四）提升公众节水意识

1、加大节水宣传教育。大力开展无锡水情和水资源节约保

护宣传教育，将节水教育纳入国民素质教育和中小学教育活动内容，推进节水教育进校园、进社区、进企业、进机关，提升公众对节水型社会建设的认可和认知。抓住“世界水日”、“中国水周”、“全国城市节约用水宣传周”、“无锡市 5.29 饮水安全日”、“世界环境日”、“城市节水宣传周”、“全省节水宣传月”等重要时间节点，利用电视、报纸、网络等媒体和公交、地铁、影院、社区电子屏等场所，创新开展多样式的宣传活动，探索节水文创产品宣传、节水产品直播平台宣传等新型宣传模式。推进节水教育实践基地建设，发挥重点水利工程、水文化馆等平台作用，组织开展具有无锡特色的宣传活动，推动节水宣教专业化，提高节水宣教效率，普及节水知识。“十四五”期间，全市再建成 2-3 个节水教育基地。

2、强化节水社会监督。建立健全用水节水信息公开制度，及时发布本行政区域节约用水相关规划、用水状况、节水指标等用水信息。建立和完善社会公众的监督机制，完善公众参与制度，构建全民参与的行动体系。新闻媒体应当开展节约用水的公益宣传和舆论监督。建立倒逼机制，将用水单位违规记录纳入全市统一的信用信息共享平台，对违规用水实行联合惩戒。健全举报制度，充分发挥各级节水监督电话和网络平台作用，鼓励曝光浪费水资源、破坏供水和节水设施、污染水环境等不良行为，邀请社会组织、公民全程参与重大节水行动和违法用水事件调查和处理。

3、推动节水标杆创建。积极组织工业企业开展节水型企业创建活动，特别是规模以上高耗水，集中创建一批县（区）级和省级节水型企业，不断提高覆盖率。到 2025 年，规模以上高耗水节水型企业覆盖率达到 60%。鼓励工业园区内企业水资源循环利用，持续推进水效领跑者评选，优选的企业进入全市节水示范项目库，并从中遴选出重大节水示范项目在全市推广。“十四五”期间，创建节水型企业 50 家和节水型工业园区 5 个，累计创建 2-3 家省级水效领跑者和 15 家市级水效领跑者。对学校、企业、生活小区、城市居民住宅小区、机关单位和高校等积极开展节水型载体创建。“十四五”期间完成不少于 60 个的节水型单位、社区、学校等公共机构载体创建，以及不少于 5 个的节水型高校创建。

五、重点领域

（一）农业农村节水

1、大力推进高标准农田建设。大力实施藏粮于地、藏粮于技战略，深入推进高标准农田建设，推动农田水利设施提档升级，逐步完善农田排灌工程体系，打通农田水利“毛细血管”，加强规划规模化节水灌溉增效示范项目建设。完善各项农田水利设施管护工作，实施农田灌溉尾水净化工程。明晰农田水利设施的所有权、收益权和管护权，探索建立农田水利设施建、管、养、用一体化新体系。

2、推广高效节水灌溉技术。鼓励农业节水技术研发和装备

产业化发展，促进节水灌溉技术与农艺、农机、农技等措施的集成融合。根据产业发展布局和资源禀赋条件，因地制宜发展喷灌、微灌和低压管灌等高效节水灌溉工程，积极推广水肥一体化技术。

3、推进农业用水计量管理。完善农业用水计量设施，加强农业灌溉水费收费与使用管理，提高农业灌溉用水运行管理水平。加强农业大数据物联网控制技术应用，实现精准灌溉。出台农业灌溉设施日常管护制度，强化农业用水监管，杜绝大水漫灌、长流水等粗放的灌溉方式。

4、推广节水养殖方式。引导畜禽规模养殖场采用雨污分离、干清粪工艺、精准喂料饮水技术。发展节水渔业，发展绿色高效水产养殖模式，积极推广池塘和工业循环养殖技术，鼓励渔业养殖尾水循环利用。

（二）工业节水

1、促进产业结构和规模优化调整。坚持生态优先、绿色发展，深化沿江绿色高端产业、沿湖科技生态产业、沿路先进制造业、沿河文化旅游产业等低耗水高产出的“四沿”产业布局，通过推动产业基础再造、传统优势产业提升以及质量提升行动等措施，推进产业基础高级化，促进工业用水效率进一步提高。持续推进供给侧结构性改革，高耗水行业的企业布局和生产规模要与无锡市水资源、水环境条件相协调，推进高耗水企业向水资源和水环境条件允许的工业园区集中，优化产业布局。加快淘汰耗水

高、效率低、污染重的落后生产工艺、技术和装备、器具，对于钢铁、水泥等产能严重过剩行业的新增项目，以及采用淘汰目录中的工艺、技术和装备的新（改、扩）建项目，原则上一律不得办理新增取水许可审批手续，对国家已明令淘汰的落后产能和化解的过剩产能同步核减企业用水指标，未按期淘汰的，有关部门要依法严格查处，依法依规责令企业限制或停止取用水。

2、持续推进企业节水改造升级。按照《国家鼓励的工业节水工艺、技术和装备目录》，推广使用高效冷却、洗涤、循环用水、废污水再生利用等节水新技术、新工艺、新设备，推进工业废水回用、再生水回用、雨水利用等非常规水利用，加强冷凝水、冷却水循环利用，提高水资源重复利用率，突出抓好钢铁、火电、造纸、石化、化工、纺织印染、食品、电子等耗水大户，加快其工业节水关键技术改造，培育节水和废水处理回用专业技术服务支撑体系。严格控制高耗水用水行业新增用水，严格用水总量控制或水源替换，新增用水项目水效应达到国内先进水平。对超过用水定额标准的企业分类分步限期实施节水改造。新改扩建项目全面落实节水“三同时”制度，鼓励采用合同节水管理方式实施节水技改。支持企业开展废水“零排放”改造，树立一批行业“零排放”示范典型。“十四五”期间，大力实施高耗水企业节水改造。到2025年，规模以上工业企业用水重复利用率达到93%以上。

3、推行工业园区水循环梯级利用。新建工业园区在规划布局时要统筹供排水、水处理及水梯级循环利用设施建设，实现公

共设施共建共享，鼓励企业间的串联用水，分质用水、一水多用和循环利用。已有园区应将节水作为产业结构优化和循环改造的重点内容，推动企业间水资源利用，强化节水及水循环利用设施建设。鼓励各级工业园区、经济技术开发区、高新技术开发区采取统一工业水厂供水、废水集中治理模式，实施专业化运营，实现水资源梯级优化利用。“十四五”期间，实施经济开发区（工业园区）水循环利用项目 5 项，拟新建宜兴经济开发区等工业水厂 3 座，实现工业园区的分质供水。

（三）城镇节水

1、推进节水型城市建设。按照国家统一部署，加强国家节水型城市复核工作、开展国家级县域节水型社会建设。市区和江阴、宜兴全部通过国家节水型城市复核。将城市节水相关基础设施改造工作纳入城市更新行动，统筹推进供水安全保障、海绵城市建设等相关工作。积极开展县域节水型社会达标建设创建和复核工作，到 2025 年，力争各县（市）区全部创建成为国家县域节水型社会达标县。

2、控制公共供水管网漏损。结合新型城镇化和乡村振兴战略，编制城乡供水管网改造建设方案，加快实施老旧管网和二次供水改造，控制供水管网漏损率。加强公共供水系统运行监督管理，推进城镇供水管网分区计量管理，逐步实现供水管网的网格化、精细化管理。完善供水管网检漏制度，推广先进的检漏技术，提高管网渗漏监测能力，通过供水管网独立分区计量和水平衡测

试等方式,加强漏损控制管理,探索公共供水管网智慧检漏技术。到 2025 年,城市公共供水管网漏损率控制 9%以内。

3、深入开展公共领域节水。强化节水新技术、新器具应用。“十三五”期末,无锡市节水器具普及率已达到 100%。“十四五”期间,无锡市公共机构要持续开展供水管网、绿化浇灌系统节水诊断,推广应用节水新技术、新工艺和新产品。大力推广绿色建筑,新建公共建筑全部安装节水器具,推动城镇居民家庭节水,推广节水型生活用水器具。合理限制高耗水服务业用水,从严控制洗浴、洗车、游泳馆、高尔夫球场以及餐饮、娱乐、宾馆等行业用水定额,严格执行超定额累进加价制度。推进餐饮、宾馆、娱乐等行业实施节水技术改造,在安全合理的前提下,积极采用中水和循环用水技术、设备。

(四) 非常规水源利用

1、加强非常规水源配置。持续推动非常规水纳入水资源统一配置,逐年提高非常规水利用比例,并严格考核。在涉水相关规划中,充分考虑非常规水源利用配置的规划内容,确保在规划顶层设计层面将再生水纳入水资源统一配置系统,特别是在水资源综合规划和供水规划等编制时,将非常规水源纳入供需平衡分析。

2、推进污水资源化利用。全面加强城镇污水处理收集与处理、再生水生产、输配和利用工程建设,在污水资源化利用方面开展一批集成示范项目,加强跨领域产业协同创新。因地制宜推

进农业农村污水资源化利用，推广分布式一体化污水处理模式，鼓励农村实施小型生态水处理设施就地处理和回用。积极引导工业、绿化、环卫、生态景观和洗车等使用再生水，城市生态景观、城市绿化、道路清扫等应当严格控制使用自来水。十四五期间，重点完成新吴区国家级再生水利用配置试点任务，建设一批城市再生水利用配置样板工程，全市非常规水源替代率达到 3% 以上。

3、加大集蓄雨水利用。做好源头把控，在建设项目立项审批时严格执行“占地超过 2 万平方米的建设项目必须配套建设雨水蓄积池”的规定。鼓励新建小区、城市道路、公共绿地、滨水公园等配套建设雨水集蓄利用设施，依托公共机构节水型单位、节水型社区（居民小区）创建，因地制宜发展地下蓄水设施、微型集水罐等集雨设施，用于绿地浇灌和路面冲刷。开展初期雨水截留纳管、初期雨水处理设施建设，推动雨水收集和资源化利用。

六、保障措施

1、加强组织领导。完善政府主导、水利抓总、有关部门分工负责的节水管理体制，统筹推进节水工作。持续强化市级节约用水工作协调机制，明确任务分工，将节水型社会建设各项目标、任务、责任落实到各地、各部门和企业、单位，发挥跨行业协调职能作用，及时协调解决节水工作中的重大矛盾和问题，稳步推进节水型社会建设和节水型城市建设，确保节水各项目标任务完成，推动高质量完成国家节水行动。

2、加大资金投入。充分发挥公共财政对节水基础设施建设

的保障作用，健全与节水需求相适应的经费投入机制和多元化投融资机制；贯彻落实社会资本投资节水的税收和金融优惠政策，加大对节水技术创新和节水工程的投入，支持农业节水、节水关键技术开发、示范和推广以及工业和城市生活节水示范工程；建立健全节水财政奖励和补贴机制，对节水型载体创建、节水技改、合同节水等节水工作中作出显著成绩的企业、单位予以适当奖励。

3、强化科技支撑。对标国际节水先进技术，积极引进推广国内外节水减排的新技术、新工艺、新产品，建立完善节水技术推广和服务网络，加强技术培训，努力提高节水管理、技术人员的技术水平，加强与国内、国外先进节水城市的技术交流。

4、加强监管考核。建立节水目标责任制，将水资源节约的主要指标纳入市、县政府高质量发展考核体系和经济社会发展综合评价体系，作为最严格水资源管理制度考核的重要内容之一。完善监督考核工作机制，将节水作为约束性指标纳入政绩考核，强化部门协作，严格节水奖惩制度。

5、加大宣传教育。采用新媒体、新手段、新技术，加强宣传教育，把节约用水知识纳入国民教育体系，充分发挥主流新闻媒体的舆论导向作用，创新宣传模式，提高公众对经济社会高质量发展和水资源可持续利用客观规律的认识。开展群众性宣传教育活动，扩大宣传范围，普及节水知识，增强全民节水意识。

6、严格节水执法。深入贯彻落实《水法》、《江苏省节约用

水条例》、《无锡市水资源节约利用条例》等法律法规，研究建立严格的节水管理制度，明确激励政策，规范执法主体，加大惩戒力度。推进联合执法，对违法违章取用水行为要严厉查处，对于浪费水资源的责令其限期改正或给予经济制裁。

